

本書

析論行政程序法要義——「正當行政程序」的各項意涵；  
 (論行政程序的正當程序) 析論行政程序法中的正當行政程序要素：公正作為義務、受告知權、聽證權、及說明理由義務，以確立「正當行政程序」。  
 (論行政程序法的立法目的) 闡析行政程序法立法五大目的：深化民主原則、貫徹依法行政、保障人民權益、提高行政效能、與維護權力分立，論證「正當行政程序」的必妥。  
 (論違反行政程序的法律效果) 嘗試以類型化的方式，確立不同行政行為違反正當行政程序的法律效果，以期填補法律規範之罅隙。  
 (論行政程序法的適用) 分從適用主體、適用客體與適用順位等探討行政程序法適用的範圍及其例外。  
 (論憲法上的正當程序保障) 闡釋法律正當程序的概念，並評析大法官相關解釋的演進與適用，期奠定正當程序的憲法基礎。  
 (論行政立法之監督) 以各級行政立法監督之比較為基礎，闡述我國行政程序法草案「法規命令及行政規則」一章之立法構想。  
 (論行政程序中的遺棄義務) 評述三則行政法院有關遺棄義務的爭議判決，探討遺棄義務的定性、適用有關障礙，及其違反效果。  
 (論公務員不利人事處分的正當程序) 評析釋字第491—號解釋對行政程序法適用於外規定的釋義，並嘗試現行懲戒與懲處併行制度，提出補造方案。  
 (論大學教師升等評審的正當程序) 解讀釋字第462號解釋，以落實教師升等評審之正當程序。  
 (論新制的正當程序) 創新新制程序中的正當程序要素：公正作為義務、受告知權、聽證權、及說明理由的義務；並試圖清釐新法與行政程序法的適用關係。  
 (資訊革命與正當行政程序) 探討資訊時代電子化政府對於落實正當行政程序與建構資訊公開法制之衝擊。  
 附錄包括：事項索引、案例索引、法條索引(行政程序法、訴願法)。

行政程序法是行政法的縮影，亦是民主、人權及法治等憲政制度的具體象徵。我國於近半個世紀以來，對於行政程序法是由學界發起、經由法的適用及執行等實務界著著著應，終於成功地讓該法於滿堂生、包圍、無可違背地，它確實地將不少制度建構為仍待實踐的條文，須從學理及實踐面去累積經驗。湯教授法學學術研究宏博專實；本書持論多從英美法正當程序的面向觀點，將該法重大實問題編排詳列，頗能畫龍點睛、摘釋疑處、釋理學理，殊值參考。

吳庚

湯教授好學敏求，中英文著作等身。年前才出版「權力分立新論」之巨構，新著「行政程序法論」又將刊行。按行政程序法為行政法領域首要之法典，即將於民國九十年一月一日起施行，但功同至今為止，尚無一本行政程序法之專書，湯教授新著不僅在學理上有所闡揚，而且可應實務之需要。余初識湯教授於台大法學院，距今二十餘年，知其學問淵深家重，唯其工部《籍》志特奇，「讀書處萬卷，下筆如有神」豈可比擬，湯德宗之人或普讀其書者，當知余言之不謬。

陳冠男

湯德宗教授早年參與翁岳生教授主持之「行政程序法草案」研究計畫，對該草案之基本架構及規範精神，及其成為當今行政程序法之主要條文，瞭如指掌。其為文思緒縝密、析論透徹，並常以圖表分析諸題之重點及比較異同，使讀者一目了然，容易明白行政程序之真諦。正值行政程序法將開始施行之際，各界踴躍相關著作出版，湯教授能適時將其有關行政程序之論著，匯集成「行政程序法論」專書發行，不僅惠學界與實務界得有精讀論著可供參考，而且對於行政程序法理論與實務之健全發展，將有深遠之影響。

許添凱

湯德宗教授才思敏銳，下筆成章，素為學界所欽道。本書以流暢縝密之筆調，將行政程序法之法律基礎、實質內容及精華重點鉅細靡遺，字斟句酌，耳目一新之餘，更讓佩其具有過人之智慧與追求完美之堅持，值得讀者細細品味。

行政程序法論

湯德宗 著



行政程序法論 論正當行政程序

增訂二版

湯德宗 著



湯德宗 民國四十五年生於台灣台北市

國立台灣大學法律系學士(1978)  
 國立台灣大學法律研究所碩士(1981)  
 美國哈佛大學法學博士(LL.M., 1984)  
 美國杜蘭大學法學博士(S.J.D., 1989)  
 德國科隆大學訪問學者(1993-94)  
 日本東京大學客座教授(2001-02)

現任  
 中央研究院社會所法律組研究員  
 國立台灣大學法律研究所教授  
 私立東吳大學法律系兼任教授  
 考試院訴願暨復審會議委員會委員  
 教育部訴願暨復審委員會委員  
 行政院環保署法規委員會委員  
 法務部行政程序法諮詢小組委員  
 世界保育聯盟(IUCN)環境法委員會委員

近作  
 Chapter14: Taiwan, in Environment Law and Enforcement in the Asia-Pacific Rim 435-466 (Sweet & Maxwell: 2002)  
 《權力分立新論》(台北：2000，增訂二版)。  
 《第十六章：行政程序法》，輯於翁岳生編，《行政法》頁787-956 (台北：2000，二版)。

餘詳見  
<http://www.sinica.edu.tw/~dennis/>



定價：480元

元照出版公司  
 地址：台北市龍門路18號5樓  
 電話：(02)2375-6688  
[www.angle.com.tw](http://www.angle.com.tw)



元照出版

TREATISE ON THE  
ADMINISTRATIVE  
PROCEDURE ACT OF  
TAIWAN

SECOND EDITION

DENNIS TE-CHUNG TANG

Senior fellow, Academia Sinica  
Professor of Law, National Taiwan University

Taipei, Taiwan

ANGLE PRESS

2003

## 目次

表次  
圖次

<u>論正當行政程序</u> .....	1
<u>論行政程序法的立法目的</u> .....	51
<u>論違反行政程序的法律效果</u> .....	85
<u>論行政程序法的適用</u> .....	127
<u>論憲法上的正當程序保障</u> .....	167
<u>論行政立法之監督</u>	
-- <u>法規命令及行政規則訂定程序起草構想</u> .....	211
<u>論行政程序中的迴避義務</u>	
-- <u>行政法院判決三則評釋</u> .....	277
<u>論公務員不利人事處分的正當程序</u>	
-- <u>司法院大法官釋字第四九一號解釋評析</u> .....	331
<u>大學教師升等評審的正當程序</u>	
-- <u>論大法官釋字第四六二號解釋之適用</u> .....	375
<u>論訴願的正當程序</u> .....	403
<u>資訊革命與正當行政程序</u>	
-- <u>行政程序法施行兩週年展望</u> .....	447

事項索引  
案例索引  
法條索引 (行政程序法)  
法條索引 (訴願法)

## Contents

List of Tables	
List of Figures	
Due Process as Embodied in the Administrative Procedure Act.....	1
The Legislative Purposes of the Administrative Procedure Act.....	51
Legal Consequences of Violating the Due Process Provisions of the Administrative Procedure Act.....	85
The Applicability of the Administrative Procedure Act.....	127
The Due Process Guarantee under the ROC Constitution: A Critical Review of the Council of Grand Justices' Interpretations of the Due Process Clause.....	167
Comparative Law Aspects of Rule-Making: Explanation of the Rule-Making Procedures in the Draft Administrative Procedure Act of 1990.....	211
The Obligation of Impartiality in Administrative Procedure: A Critical Review of Three Decisions by the Supreme Administrative Court.....	277
Due Process in Taking Adverse Personnel Actions against Civil Servants: A Case Review of Interpretation No. 491 of the Council of Grand Justices.....	331
Due Process in Reviewing the Application for Promotion of University Faculties: A Case Review of Interpretation No. 462 of the Council of Grand Justices.....	375
Due Process as Embodied in the Administrative Appeal Act.....	403
The Information Revolution and the Implementation of the Administrative Procedure Act: Prospects for the Future on the Second Anniversary of the Act.....	447
Subject Index	
Case Index	
Index of Statutes (Administrative Procedure Act)	
Index of Statutes (Administrative Appeal Act)	

## 表次

行政程序法鳥瞰.....	46
德國聯邦行政程序法鳥瞰.....	47
日本行政手續法鳥瞰.....	48
違反行政程序之法律效果一覽表.....	125
「正當程序保障」的適用範圍.....	206
大法官有關「正當程序」解釋適用一覽表.....	207
大法官有關「司法程序」之「程序上正當程序」 內涵分析.....	208
大法官有關「行政處分」之「程序上正當程序」 內涵分析.....	209
美國聯邦機關經「預告」程序訂定之命令統計.....	253
各國委任立法監督之比較.....	254
「法規命令及行政規則」訂定程序行政程序法 與學者版草案條文對照.....	256
「聽證程序」行政程序法與學者版草案條文對照.....	268
訴願聽證的類型與內涵.....	443
訴願「言詞辯論」、行政「聽證」及行政訴訟 「言詞辯論」之比較.....	444
違反正當訴願程序之法律效果.....	445

## 圖次

正當行政程序之意涵.....	49
政府採購法與行政程序法適用範圍競和示意圖.....	166
法規命令與行政規則訂定之程序一覽.....	255
美國行政程序類型與適用法條示意圖.....	327
「偏頗」與各種「偏頗之虞」認定標準示意圖.....	328
正當行政程序示意圖.....	329
現行懲戒、懲處併行制示意圖.....	372
懲戒、考績區分改制示意圖.....	373
教師升等評審正當程序示意圖.....	402