

失業率攀升的真相

今年以來，台灣的失業率每個月都在創新高，這新的問題引起了相當大的恐慌，但對於其肇因則眾說紛紜，其中最流行的且更加強恐慌心理的說法，是台商生產外移大陸是導致台灣失業增加之主因。這說法屬實嗎？到底失業率遽增原因何在？

台灣的失業率自五年前起急遽上升，1995年還只有1.75%，到了1996年就跳到2.6%，今年三月則到達3.89%。因此問題重點是不單要解釋這失業率的升高，更要解釋為何是在這五年內快速上升。

產業結構變遷的因素是眾所周知的，而這對就業結構有決定性影響。在八十年代後期開始自由化之後，台灣產業結構變遷速度加快，勞力密集產業外移，資本、技術密集的產業所佔的比重大增，同時工業的產值比重下降，服務業的比重直線上升。故一般而言，高技術、高教育水平、較勞心的工作機會相對增加，而低技術、低教育水平、較勞力的工作則相對減少。由傳統產業釋放出來的勞力中，年齡較大、技術與教育水平較低的勞動力，則相對比較難成功的轉業，這部份會提高結構性失業的比率。

不過，這樣的產業與就業轉型已經進行十多年了，傳統勞力密集產業的外移，到了1990年代初期已大致完成。譬如說，高勞力密集度的出口品，在1986年佔台灣出口的47%，1995年已降為36%，而這五年來不再下降而趨穩定。其實產業轉型是有成績的，如以製造業為例，其就業人數在1986-90年間平均成長1.3%，在接下的五年則是每年平均減少1.6%，但是近五年來則恢復正成長且平均每年成長1.7%。這也正映證了前述說法，即台灣產業的結構轉型主要是在九十年代前半完成的，而不是近五年。因此產業轉型應該不是這五年失業率遽增的直接肇因。

另一方面，服務業的就業人數成長有清楚減緩的趨勢，在1986-90年間服務業就業人數的年平均成長率為4.7%，在接下的五年則降為3.6%，到了近五年則年平均成長率更進一步降為2.6%，這部分則清楚與近五年失業率上升有關。

從八十年代後期開始，服務業成了提供新的就業機會的主要部門，而自由化更使得通訊與金融業的就業人數大幅成長，但成長速度到了近五年已逐漸趨緩，因而使得整體經濟的總就業量成長也逐步趨緩，並變得低於勞動力供給的成長率，這也反映了整體經濟的成長趨緩。

對外投資，尤其是對大陸投資，常被認為是掏空台灣經濟、製造失業的原因。不過這方面的發展與上述產業結構的變遷是相配合的，也都已進行十多年了，並非近期的變化。台商對大陸投資的實際數字不易掌握，不過就各方面的統計數來看，在近幾年來並沒有快速上升的趨勢，若以大陸官方發表的外資數字來看，這幾年台商投資數量甚至還少於1990年代初期的數額。

除上述因素外，近五年來影響失業的因素當然還包括景氣循環。隨著這一波房地產泡沫的破滅，近五年來營建業產值與就業量持續下降，這所牽涉的其實是

一個典型的本土金融危機。這金融問題一直拖延未決，也是景氣不振的主要原因之一。

以上分析顯示，近五年來失業率的上升，在短期是源於服務業成長的趨緩以及景氣循環的影響。就長期而言，則產業結構的變化，意味著未來就業機會的成長必然主要是來自服務業，而現在種種跡象顯示服務業與總體經濟成長明顯趨緩，這一方面是源於台灣經濟成熟度已較高，一方面更是源於種種結構性問題未解決，同時前瞻性的產業政策闕如。金融危機之懸宕未決妨礙國內市場的復甦，傳統產業也亟需政策協助來重整，兩岸關係更待釐清，同時這也是個可以用大規模公共投資來提昇台灣投資環境、來推動台灣新興工業、來刺激經濟成長的時機，這些方面都要有正確的政策，台灣才可能不至陷入經濟與就業低成長甚至零成長的道路。

（作者為中央研究院社科所研究員）