人身自由 (上)

湯德宗 教授

© 憲法有聲書

目 次

壹、自由權總說

- 一、自由的意涵 Freedom = liberty
- 二、自由的分類
 - (一) 消極自由與積極自由
 - 消極自由(negative freedom) =
 免於干預之自由(freedom from intrusion/interference)
 自由的客體(標的) =

作為或不作為之選擇(choice of action or inaction)→

1.1 Robert Alexy: x is free (or not free) from y, to do (or not to do) z

x is the liberty holder (x 為自由權主體); y is the obstacle to liberty (y 為自由的障礙);

z is the object of liberty(z 為自由權的客體

/內容)

Ex. To travel abroad (or not) 旅行(與否)之自由

1.2 Legal liberty法律上之自由指「消極自由」 只要國家不干涉(a negative act, or omission, 例如

《對話憲法・憲法對話》

拒發護照、禁止出境),*x* 便有法律上的自由(消極免於干涉的自由)

- 2. 積極自由(positive freedom)
 - = 依其願望而行為之自由(Freedom to act/pursue in the way he/she wishes)
 - = 個人自主(individual *autonomy*) 自由的客體(標的)
 - = 作為(simply an act, a single act)→

X might not be able to afford \rightarrow economic liberty If economic liberty is a matter of liberty at all, then it is positive liberty. \rightarrow

X must be given a *suitable entitlement as against the state*, that is, *a right to a positive act on the part of the state*, such as state subsidy.

- 3. 有「消極自由」,未必有「積極自由」 積極自由於應以刑法規範,使免於遭受第三人侵害之 事項,固無問題;但涉及"entitlements"(各種經濟、 社會、文化之請求權能)時,則有問題。
- 4. 「消極自由」輒為「積極自由」之手段 Ex. 保障「隱私」(免於他人之干涉)乃為使吾人 得以自由作為也
- (二) 身體上自由與精神上自由
 - 身體上自由 人身自由(§§ 8,9)
 行動自由(居住遷徙自由§10)
 - 2. 精神上自由

第 21 講 講綱

表現自由(§11)

秘密通訊自由(§12)

信仰宗教自由(§13)

集會結社自由(§14)

貳、人身自由概說

- 一、人身自由的概念
 - (一) 廣義的人身自由
 - 1. UK WC
 - §2 (right to life)
 - §3 (freedom from torture)
 - §4 (freedom from slavery and forced labor)
 - §5 (right to liberty and security)
 - 2. Checklist/ D. Physical integrity of the person
 - 2.1 Life
 - 2.2 Liberty
 - 2.3 Dignity
 - 2.4 Privacy
 - 2.5 Security
 - (二) 狹義的人身自由 = 人身體之自由及安全
 - 1. UK WC/ §5 (right to liberty and security)
 - 2. Checklist/ D 2 & 5 (liberty & security)
- 二、人身自由比較憲法例
 - (一) UK WC §5
 - 5.1
 - 5.1.1 原則宣示

《對話憲法・憲法對話》

- 5.1.2 例外
 - 5.1.2.1 經法院判決有罪後之合法拘禁
 - 5.1.2.2 因違反法院合法之命令而為之合法逮捕或 拘禁
 - 5.1.2.3 基於合理懷疑曾為犯行,或為防止其犯行 確有必要,或為防止其於犯行後脫逃,為使 遞送具有管轄權之司法機關,而為之合法逮 捕或拘禁
 - 5.1.2.4 為防止嚴重威脅公共健康之傳染病之傳播,或為防止精神失常者傷害自己或他人所必要,而為之合法逮捕或拘禁
 - 5.1.2.5 為防止其人非法入境英國,或為驅逐出境 而正對其人採取行動,所為之合法逮捕或拘 禁
- 5.2 受逮捕時,應告知理由,並迅速告知其所受指控5.3
 - 5.3.1 羈押待審非屬原則
 - 5.3.2 因刑事指控而遭逮捕或拘禁者,應速移送法院,並應於合理期間內接受審訊或予開釋
 - 5.3.3 得以擔保出庭應訊為條件而為開釋
 - 5.4 凡因逮捕或拘禁而喪失身體自由者,得向法院起 訴,俾裁判其拘禁之合法性或命開釋
 - 5.5 遭受非法逮捕或拘禁者,得訴請賠償
 - 5.6 凡因逮捕或拘禁而喪失身體自由者,應受到人性 對待,並尊重其人格尊嚴
 - 5.7 非有例外情形,因指控而遭受拘禁者,應與罪犯隔

離收容,並應受到與其他嫌疑人相當之對待

5.8

- 5.8.1 因受指控而遭拘禁之未成年人,應與成年人 隔離收容,並應儘速受審
- 5.8.2 定罪之未成年人應與成年人隔離收容,並應受 到與其年齡與法律地位相當之對待
- 5.9 不得僅因債務不履行而為監禁
- (二) UDHR §9
- (三) ICCPR §9
- (四) Dictionary Int'l HRL: "Arrest" → D/P of arrest: 無罪推定、交保權、人道的拘禁環境
- 三、人身自由的(人權法)體系地位
 - (一) 為其他自由權之基礎

釋字384 解釋理由書:「人民身體自由享有充分保障, 乃行使其憲法上所保障其他自由權利之前提,為重要之 基本人權。故憲法第八條對人民身體自由之保障,特詳 加規定」

釋字588 解釋文:「人身自由乃人民行使其憲法上各項 自由權利所不可或缺之前提」

釋字588 許宗力等協同及部分不同意見書:「管收涉及 人身自由之限制,而**人身自由又可謂其他自由權之基 喽**,政府欲採取限制人身自由作為達成一定目的之手 段,應慎重為之」

- (二) 我憲法上「正當程序保障」(Due Process Guarantee)之依據
 - 1. 程序上正當程序(procedural due process)

《對話憲法・憲法對話》

- Q 政府限制人民「生命、自由或財產」時,應經如何程序方為正當?
- Ω 我憲法上「正當程序保障」適用之「法益」,原 僅及於「人身自由」,嗣因大法官解釋而有日漸 擴張(及於其他自由及權利)之趨勢。
 Cf. 湯德宗,〈論憲法上的正當程序保障〉,收 於氏著《行政程序法論--論正當行政程序》,頁
- 1.1 「程序上正當程序」除來自憲法之要求(即所謂「憲法上的正當程序」)者外,並有由於法律(如行政程序法)之規定者(所謂「法律上的正當程序」)
- 2. 實質上正當程序(substantive due process)

167以下(增訂二版二刷,2005)

- Q 法院如何審查法律之内容,確保其為「公平」?
- Ω 「實質上正當程序」要求:

法律須為達成合法目的之合理手段

(City of New Orleans v. Dukes, 427 U.S. 297 (1976) (僅於政府所青睞之管制手段「全然恣意」(wholly arbitrary)時,法院始予推翻);

Regents of the University of Michigan v. Ewing, 474 U.S. 214, 225 (1985) (學校以成績為由,命學生退學之處分,如內容上非「重大背離學術規範」(a substantial departure from academic norms),即屬符合實質上正當程序);

Price v. Hecker, 733 F.2d 699 (9th Cir. 1984)(繫爭法 律與達成合法政府目標間具有「合理關連」(rational relationship),應認合憲)),

且須為對人民權利限制最少者;

又,法律之內容(不論其為「下命」或「禁止」) 須明確,俾人民知所措手足

(Bell v. Arlington County, Va., 673 F. Supp. 767 (1987)(地方立法之規定模糊,致令執法官員亦難以分辨「按摩技師」(massage technician)與「按摩治療師」(message therapist)不同,僅後者始得為異性施行按摩,遑論一般人。似此規定應認過於含糊而違憲(unconstitutionally vague)))。

究其功能,殆與我國憲法第二十三條相當。

3. 綜上,美國憲法上所謂「法律正當程序」乃在確保國 家權力(含立法、司法與行政)之公平、合理(而非 恣意)之行使。

參、第八條釋義

- 一、第一項(原則揭示)非現行犯之逮捕、拘禁、審問、處罰→ 憲法保留
 - (一) 非現行犯之逮捕、拘禁
 - 1. 「司法或警察機關」

釋字 392 解釋文[1]:指含檢察官在內之「廣義司 法機關」;

釋字 588 解釋文[4]:「警察機關」含行政執行處在內

2. 「法定程序」 釋字 384/233

《對話憲法・憲法對話》

釋字 271 (*Cf.* 湯德宗,行政程序法論,頁176~179 (2005))

3.「逮捕」

釋字 392 理由書[11]:相當於刑事訴訟法之「拘提」與「逮捕」

4. 「拘禁」

釋字 392 理由書[11]:相當於刑事訴訟法之「羈押」

- (二) 非現行犯之審問、處罰
 - 1.「法院」

釋字 392 解釋文[2], 理由書[6]; 釋字 251

2.「法定程序」 釋字 384

3.「審問」

釋字 392: 係指法院審理之訊問,其無審判權者既不 得為之

- 4.「處罰」
 - 4.1 釋字 392 理由書[11]:就剝奪人身之自由言,拘 提與逮捕無殊,羈押與拘禁無異;且拘提與羈押 亦僅目的、方法、時間之久暫有所不同而已,其 他所謂「拘留」「收容」「留置」「管收」等亦 無礙於其為「拘禁」之一種,當應就其實際剝奪 人身(行動)自由之如何予以觀察,未可以辭害 意。
 - 4.2 (舊)違警罰法「拘留」、「罰役」(釋字 166)
 - 4.3 (舊) 違警罰法「矯正處分」(釋字 251)
 - 4.4 破產法「破產人羈押」(釋字 300)

第 21 講 講網

- 4.5 槍砲彈藥刀械管制條例「強制工作」(保安處分) (釋字 471)
- 4.6 檢肅流氓條例「留置」(釋字 523)、「感訓」(釋字636)
- 4.7 組織犯罪條例「強制工作」(釋字 528)
- 4.8 戡亂時期預防匪諜再犯管教辦法「交付管訓」(釋字 567)
- 4.9 行政執行法「拘提管收」(釋字 588)
- 4.10少年事件處理法「收容」「感化教育」(釋字 664)
- (三) 現行犯之「逮捕」: 法律保留
 - 1. 「現行犯」(釋字 90)
 - 2. 法律另定(刑訴 §§ 88,88之1,92)
- 二、第二項(犯罪嫌疑人之逮捕、拘禁程序)
 - (一) 書面告知
 - (二) 載明事由(逮捕拘禁原因)
 - (三) 告知對象(本人及其本人指定之親友)
 - (四) 逮捕拘禁機關之義務
 - 1. 主動移送法院審問
 - 2. 限時(二十四小時)移送法院審問
 - 2.1 計算方法

釋字 130 (不含事實上不能用以偵查之時間)

- 2.2 提審期間非屬逮捕機關之拘禁期間釋字 392 解釋文[4] & 理由書[13]
- (五) 法院延長羈押之裁定不適用本項規定(釋字 233)
- 三、提審制度(§8-II&III;釋字 392)
 - (一) 聲請主體:本人或他人(§8-II)

《對話憲法・憲法對話》

- (二) 法院向逮捕機關提審的義務(§8-III)
 - 1. 法院對提審請之聲請不得拒絕
 - 2. 法院不得先令(逮捕拘禁機關)查覆
 - 3. 限時(二十四小時內)為提審(§8-II)
- (三) 逮捕拘禁機關之義務(不得拒絕或遲延) (§8-III後句)
- 四、依法追究(非法逮捕拘禁)責任(§8-IV)
 - (一) 聲請追究主體:本人或他人
 - (二) 法院之受理義務(不得拒絕)
 - (三) 限時(二十四小時內) 追究
 - (四) 責任類型
 - 1. 行政責任
 - 2. 刑事責任(刑法 § 125, 127)
 - 3. 民事責任
 - 3.1 國家賠償(§§ 8-IV, 24)

國賠 § 13;釋字 228

3.2 損失補償 (釋字 487)